



Bu proje Avrupa Birliği tarafından finanse edilmektedir.

# E-BÜLTEN

## ENTEĞRE SINIR YÖNETİMİ (ESY)

SAYI

03

ARALIK  
2022

# Ulusal Entegre Sınır Yönetimi (ESY) Stratejisinin Hazırlanması ve “Türkiye’nin ESY Stratejisinin Uygulanması için Ulusal Eylem Planının Güncellenmesi” Projesi (EU4IBMTR)



Bu proje Avrupa Birliği tarafından finanse edilmektedir.

## DÜNYADA ESY İLE İLGİLİ GELİŞMELER

### AVRUPA BİRLİĞİ VE RUSYA KARA SINIRLARI

- FRONTEX istatistikleri, Rusya'nın Ukrayna işgalinin başlangıcından bu yana yaklaşık 1.4 milyondan fazla Rus vatandaşının, çoğu Estonya ve Finlandiya sınır geçiş noktalarından olmak üzere, kara sınırlarından Avrupa Birliği'ne giriş yaptığını göstermektedir. Bu süreç içerisinde 1.3 milyondan fazla Rus vatandaşı ise Avrupa Birliği ile olan kara sınırları üzerinden Rusya'ya dönmüştür. Geçiş yapan kişilerin çoğunluğu AB Üye Devletleri ya da Schengen Ortak Ülkeleri için oturma iznine ya da geçerli bir vizeye sahipken, diğerleri çifte vatandaşlığa sahiptir. Bununla birlikte, AB'nin daha sıkı vize politikalarını uygulamaya koyması ve Rusya'nın askerlik çağındaki erkeklerin ülkeden ayrılmasını önlemeye yönelik tedbir politikaları gibi unsurların geçiş sayılarını azaltması beklenmektedir. Buna rağmen, uzun vadede, AB'nin Rusya ve Ukrayna ile olan dış sınırlarında, yasa dışı sınır geçişlerinde ve halihazırda Üye Devletlerde bulunan Rus vatandaşlarının AB'deki yasa dışı kalışlarında bir artış olması beklenmektedir.

### FRONTEX YAYINLARI

- Geçtiğimiz yıl Avrupa Birliği ülkeleri tarafından FRONTEX'e sağlanan teçhizat ve yapılan personel görevlendirmelerine ilişkin istatistiki veri sunan 2021 Yıllık Uygulama Raporu kısa süre önce FRONTEX tarafından yayınlanmıştır.
- Buna ek olarak FRONTEX, Avrupa Birliği'nin dış sınırlarındaki durumu ve Avrupa sınır yönetimi topluluğu için gelecekteki zorlukları ortaya koyan kapsamlı 2022/2023 Frontex Risk Analizi raporunu da yayınlamıştır.

### BEŞİNCİ ICMPD ULUSLARARASI SINIR YÖNETİMİ KONFERANSI

- Beşinci Uluslararası Sınır Yönetim Konferansı 23-24 Kasım 2022 tarihlerinde Ürdün'ün başkenti Amman'da ICMPD tarafından Ürdün Haşimi Krallığı İçişleri Bakanı'nın himayesinde düzenlenmiştir. Etkinlik, ICMPD tarafından uygulanan bir dizi proje ve eylem aracılığıyla Avrupa Birliği, Almanya Federal Cumhuriyeti, Hollanda, Danimarka ve İsviçre tarafından ortaklaşa finanse edilmiştir.



Fotoğraf 1. Beşinci ICMPD Uluslararası Sınır Yönetimi Konferansı, 23-24 Kasım 2022, Amman

- İki gün süren konferansta sınır yönetiminin, devletlerin kapasiteleri, ortaklıklar, güvenlik ve kalkınmaya destek sağlama potansiyeli ele alınmıştır. 150'den fazla katılımcının yer aldığı konferansta, Entegre Sınır Yönetiminin getirdiği fırsat ve zorluklara yönelik kapsamlı görüşlere yer verilmiş ve zorlukların aşılabilmesi için talep odaklı çözümlere ilişkin fikir alışverişi teşvik edilmiştir.

## TÜRKİYE'DE ESY İLE İLGİLİ GELİŞMELER

### TÜRKİYE-İRAN SINIRINDAKİ SINIR GÜVENLİĞİ ÇALIŞMALARI

- İçişleri Bakanı Süleyman Soylu, sınır güvenliği çalışmalarını yerinde incelemek amacıyla, Avrupa Komisyonu Komşuluk ve Genişleme Komiseri Oliver Varhelyi ile birlikte, 27 Ekim 2022 tarihinde Türkiye-İran sınırını ziyaret etmiştir. Ziyarete Avrupa Birliği Türkiye Delegasyonu Başkanı Büyükelçi Nikolaus Meyer-Landrut da eşlik etti. Ziyaret gerçekleştiren heyet, Kapıköy Gümrük Kapısı'nda incelemelerde bulunmuştur.

### SINIR GÜVENLİK SİSTEMLERİ VE YATIRIM ŞUBE MÜDÜRLÜĞÜ KURULDU

- Sınır yönetimi alanında devam eden çalışmaların teknik planlama ve takibinin daha etkin olarak gerçekleştirilebilmesi amacıyla, İller İdaresi Genel Müdürlüğü bünyesinde "Sınır Güvenlik Sistemleri ve Yatırım Şube Müdürlüğü" kurulmuştur.

### ÇUKUROVA BÖLGESEL HAVALİMANI SINIR KAPISI İLAN EDİLDİ

- Türkiye'nin yolcu ve yük taşımacılığı açısından en büyük havalimanlarından birisi olması planlanan Çukurova Bölgesel Havalimanı, Resmi Gazete'de yayımlanan 6321 sayılı Cumhurbaşkanı Kararı ile sınır kapısı ilan edilmiştir. Çalışmaların sona yaklaşıldığı ve Şubat ayında açılması beklenen havalimanının Türkiye'nin Ortadoğu'ya açılacak en büyük kapılarından biri olması hedeflenmektedir.

## EU4IBMTR PROJESİYLE İLGİLİ GELİŞMELER

### PROJEDE KAYDEDİLEN ÖNEMLİ GELİŞMELER:

- "Avrupa Entegre Sınır Yönetimi'nde İyi Uygulamalar Çalıştay" 24 Ekim 2022 tarihinde Ankara'da birçok farklı kurumdan katılımcı ile gerçekleştirilmiştir. Çalıştayda, Türkiye'ye uyarlanabilir entegre sınır yönetimi modelleri hakkında proje kapsamında geliştirilen tavsiyeler ilgili kurumların tartışmasına sunulmuştur.
- Tematik Odak Grup toplantıları ile Proje kapsamında gerçekleştirilen masa başı araştırmaları ve saha ziyaretleri ışığında, Türkiye'de entegre sınır yönetimine ilişkin geliştirilebilecek uygun yaklaşım ve modelleri ortaya koymak amacıyla, ilgili kamu kurum temsilcilerinin bir araya getirilmesi hedeflenmiş ve bu kapsamda;
  - 24 Ekim 2022 tarihinde, kurumlar arası ve uluslararası iş birliği koordinasyona yönelik tartışmalar yapılması amacıyla ilgili kurum temsilcileri ile İkinci Tematik Odak Grup Toplantısı gerçekleştirilmiştir.
  - Üçüncü Tematik Odak Grup Toplantısı için 25 Ekim 2022 tarihinde yine Ankara'da bir araya gelinmiş, bu kapsamda projenin Uluslararası Uzmanı tarafından "Sınır güvenliğinin geliştirilmesi için sınır kontrol ve gözetleme prosedürlerinde izlenen modern uygulamalar" üzerine bir sunum gerçekleştirilmiştir. Sunumun devamında, ulusal sınır kontrol ve gözetleme prosedürleri ile güçlü ve geliştirilmesinde fayda görülen alanlar üzerine bilgi alışverişi yapılan tartışma oturumları düzenlenmiştir.

## EU4IBMTR PROJESİYLE İLGİLİ GELİŞMELER

- Ticaretin güvenli ancak hızlı ve kolay biçimde gerçekleştirilebilmesi ve sınır aşan sağlık tehditleri ile etkin mücadele edilebilmesi amacıyla ilgili ulusal ve uluslararası kurum ve kuruluşlar ile iş birliğinin geliştirilmesi, tarım ve hayvancılık alanında sınırlara ilişkin hususların etkin şekilde yeni ESY modeli kapsamında bütünleştirilmesi ve diğer tamamlayıcı konularda Türkiye’de entegre sınır yönetimine ilişkin geliştirilebilecek uygun yaklaşım ve modelleri ortaya koymak amacıyla, ilgili kurum temsilcileri, Dördüncü Tematik Odak Grup Toplantısı kapsamında 25 Ekim 2022 tarihinde Ankara’da bir araya gelmiştir.



 Fotoğraf 2. Dördüncü Odak Grup Toplantısı, 25 Ekim 2022, Ankara

- Türkiye için uygun olabilecek alternatif ESY modellerine ilişkin paydaşların ihtiyaç, beklenti ve görüşlerinin derinlemesine tartışılması amacıyla Kasım 2022’de İçişleri Bakanlığı, (1) Emniyet Genel Müdürlüğü Göçmen Kaçakçılığı ve Sınırla Mücadele Daire Başkanlığı, (2) Sahil Güvenlik Komutanlığı ve (3) Ticaret Bakanlığı, Gümrükler Muhafaza Genel Müdürlüğü’ne ziyaretler gerçekleştirilmiştir.
- Masa başı incelemelerine, saha ziyaretlerine ilişkin gözlemlere ve paydaş kurum temsilcilerinin görüş ve katkılarına dayanarak, uluslararası ve ulusal uzmanlar tarafından ICMPD proje ekibinin iş birliği ve eşgüdümüyle üç alternatif ESY modeli içeren bir taslak tavsiye raporu oluşturulma çalışmalarında ilerleme kaydedilmiştir.

- Entegre sınır yönetiminin ana bileşenlerine ilişkin temel zorluklar, tehditler ve iyi uygulamalar hakkında daha kapsamlı bilgi edinmek ve kurumların derinlemesine ve kapsamlı değerlendirme yapabilmelerini kolaylaştırmak amacıyla bir soru formu geliştirilmiş ve ilgili tüm paydaşlarla paylaşılmıştır. Alınacak yanıtların geliştirilecek alternatif ESY modelleri için kaynak teşkil etmesi öngörülmektedir.



### BİR SONRAKİ RAPORLAMA DÖNEMİ İÇİN PLANLANAN FAALİYETLER:

- Tüm paydaş kurumların yüksek düzeyde katılımını sağlamak için, alternatif ESY modellerinin hazırlanması esnasında farklı kurumlarla istişare toplantıları düzenlenmeye devam edilecektir.
- Üç Alternatif ESY Modeli Raporu, modellerin nihai hale getirilmesi öncesinde, sınır güvenliği, sınır gözetleme ve gümrük konularında ulusal uzmanların görüşlerine başvurulacaktır.
- Üç Alternatif ESY Modeli Raporu daha sonra ilgili kurumlarla paylaşılarak görüşleri alınacak ve bu görüşler ışığında nihai hale getirilerek, ilgili makamların onayına sunulacaktır.
- İyi uygulamaları gözlemek ve faydalanılabilecek alanları tespit etmek amacıyla yurtdışına bir çalışma ziyareti planlanacak ve ziyaretin ardından, edinilen gözlemlerin ilgili taraflarla paylaşılacağı bir yuvarlak masa toplantısı gerçekleştirilecektir.

*Bu yayın Avrupa Birliği’nin maddi desteği ile hazırlanmıştır.*

*İçerik tamamıyla Ulusal Entegre Sınır Yönetimi (ESY) Stratejisinin Hazırlanması ve “Türkiye’nin ESY Stratejisinin Uygulanması için Ulusal Eylem Planının Güncellenmesi” Projesi’nin sorumluluğu altındadır ve Avrupa Birliği’nin görüşlerini yansıtmamaktadır.*